

Bloque 1

SM1

ESPACIOS PÚBLICOS EMERGENTES

“MIENTRAS TANTO”

DI PECO, ALBERTO MARTÍN

Junio 2018

ANTECEDENTES

Título:

Espacios públicos emergentes “mientras tanto”

Subtítulo(s)

Presentes y potencialidades en las veredas ampliadas de los ensanches no completados de algunas calles de Buenos Aires. El caso específico de Bulnes - Boedo entre Av. Díaz Vélez y Venezuela

El código de Planeamiento Urbano del año 1977 introdujo varios cambios en la normativa urbana vigente, tendientes entre muchas otras cosas¹, a ampliar la infraestructura vial de la ciudad, favoreciendo el automóvil y perjudicando al peatón². Ejecutado por el último gobierno militar (1976 - 1983) este plan incluía a escala barrial la transformación en avenidas de varias calles. Como instrumento, se afectaron las líneas de edificación (L.E.) a un corrimiento para poder ensanchar posteriormente las calles. Estos retiros obligatorios fueron generando un frente de fachadas “momentáneamente” discontinuo, a medida que el parque edilicio se fue renovando - y continúa haciéndolo. Mientras esperan el ensanche de la calle, en las veredas ampliadas van apareciendo distintos usos de esos espacios públicos, en algunos casos espontáneos temporales y en otros oficiales - casi permanentes. Estos efectos no planificados pueden incluso pensarse como superadores de la situación urbana proyectada. El caso específico de Bulnes - Boedo permite analizar en una extensión acotada casi todos los distintos gradientes de los espacios públicos que la normativa propició. Luego de un relevamiento pormenorizado se intentará dar respuesta a preguntas como ¿Sería posible intensificar esos usos dándole un carácter definitivo a esos espacios públicos? ¿Los ensanches no realizados pueden pensarse como una oportunidad? ¿Es posible mantener los retiros obligatorios pero destinándolos a aumentar el ancho de las veredas y no el de las calles como estaba originalmente previsto? ¿Cómo puede gestionarse el pasaje de un paradigma automotor hacia la humanización del espacio público? Avanzando en esta hipótesis, este estudio planteará escenarios posibles de renovación edilicia manteniendo los retiros pero sin la perspectiva de ensanche de calle. También se plantearán opciones de aprovechamiento del parque edilicio en su estado actual para destinarlo a usos colectivos sustentables.

¹ Tipológicamente, el modelo de aquel Código estaba fuertemente influenciado por la torre de perímetro libre. Lejos de producirse el recambio esperado, la nueva normativa introdujo aún más heterogeneidad en el parque edilicio.

² La intervención urbana más tristemente célebre del entonces intendente de facto Cacciatore fue el Plan de Autopistas Urbanas, sin ningún reparo por lo social - humano.

Línea de investigación

La tesis se repartirá entre dos campos temáticos, el de Investigación *Urbano-Territorial* y también el de *Investigación Habitacional-Patrimonial*

El tipo de investigación será analítica - urbana, combinando también una breve contextualización histórica, desde una perspectiva de la construcción social del espacio público. Incluirá planteamientos de escenarios posibles para un número limitado de casos.

Tema/ objeto de estudio

El espacio público “momentáneo” definido por la variabilidad del ancho de veredas en algunas calles de la ciudad de Buenos Aires, sujetas a restricciones edilicias por ensanches proyectados pero no cumplimentados. Caso principal: Bulnes - Boedo. Desde el cruce con la Av. Díaz Velez, en el que metros más adelante se cruzan las vías por un puente de dos carriles, este eje ofrece un muestrario completo de situaciones en 7 u 8 cuadras, en las que se suceden intervenciones oficiales con otras vecinales o individuales espontáneas. Por ejemplo: la construcción a cargo de la municipalidad de plazas en lotes de esquina; en algunos tramos de veredas ampliadas, la aparición de mesas de bares, exhibidores de mercaderías, ciclisteros, bancos para sentarse, entre otros. Aunque también se dan los casos de motos o incluso autos estacionados en las veredas, o frentes simplemente enrejados. También se observan otras consecuencias como casas desocupadas, o lotes vacantes por bajo rendimiento del suelo.

Análisis del estado de completamiento de los retiros, junto con el relevamiento de los usos no originales u ocasionales de esos espacios.

Planteo de escenarios posibles de consolidación de esos espacios públicos, o intensificación de otros posibles.

Objetivo 1 (Estado Diagnóstico Teorías)

Objetivos de la investigación

¿los ensanches no realizados son un problema o una oportunidad? Desde el punto de vista del modelo de protagonismo del tráfico automotor original lo son. Aunque desde un punto de vista actual de “peatonalización” y “humanización” del espacio público podría ser todo lo contrario.

Al mantener estos retiros obligatorios sin ensanchar las calles ¿Qué oportunidades se pierden y cuales se ganan? ¿son siempre positivos los usos espontáneos? (En algunos casos, consisten en simplemente enrejar el espacio entre la línea oficial y la línea de edificación, o son usados como estacionamientos vehiculares privados, intensificando el espacio privado del automóvil en detrimento de otros usos posibles, más colectivos y sustentables.

Objetivo 2 (prognosis avances practicas)

Proponer un método de trabajo que implique a los usos colectivos o comunitarios espontáneos actuales, reconociéndolos como patrimoniales en tanto su valor está vinculado a su uso y memoria. Y que además impliquen criterios de sustentabilidad e integración social.

Proponer micro intervenciones para intensificar el uso público de ensanches parciales de veredas, a través de estrategias participativas. Plantear la posibilidad de “plazoletizar” los lotes desocupados que no son factibles de construir por el retiro impuesto, que en algunos casos puede afectar a todo el lote, especialmente en esquinas. Esto se plantea en los barrios de Almagro - Boedo, Comuna 5, la de menor superficie de espacios verdes por habitante de la ciudad (0.02 ha/ mil hab)³.

Hipótesis (puede incluir preguntas) (Relación de objetivos 1 y 2)

Investigación Urbana:

La no-concreción del ensanche de algunas calles puede ser en realidad una oportunidad para ampliar el espacio público, materializado en el ancho de las veredas. ¿Tiene sentido mantener el proyecto de ensanche? ¿Puede aprovecharse esa normativa para generar más espacio público peatonal a través de veredas más amplias? ¿Podría ser reglamentado de alguna manera para incentivar los usos colectivos sustentables?

Propuesta de Director de Tesis

Antecedentes y estado actual del tema (estado del arte - casos de estudio)

Ordenanza 9186/37: Afectación por ensanche av. Boedo

Decreto 1112/44: Proyecto ensanche av. Boedo

Ordenanza 23.475/68: Anulación ensanche de Boedo entre Belgrano e Yrigoyen

Ordenanza 33.739 del 29/8/77 deroga ensanche

Resolución 497/78: Ratifica corrimiento eje calle Boedo para su posterior ensanche

Ordenanza 44.095/89: Vuelve a ratificar L.E. particularizada para Bulnes - Boedo

En vigencia: actualización de la Sección 6 del Código de Planeamiento Urbano de 1977 “online”

http://ssplan.buenosaires.gob.ar/dmdocuments/CPU_SECCION_06.pdf

En todas las nuevas construcciones que se levanten con frente a las calles enumeradas en el Listado N° 6.1.2. deberá respetarse el retiro de frente al eje de calle que en el mismo se

³ Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Ambiente y Espacio Público. Dirección General de Espacios Verdes. Proyección de población de Informe de Resultados N° 580 DGEyC. <http://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/?p=27349> (acc. 6/18)

indica. La franja de terreno comprendida entre la L.O. y la L.E. resultante del retiro previsto deberá ajustarse a lo dispuesto en el art. 4.11.2.4 del Código de la Edificación.

6.1.2 VÍAS CON L.E. PARTICULARIZADAS

Bulnes desde av. Honduras hasta Av. Rivadavia (13m a eje - 26m totales)

Boedo desde Av. Rivadavia hasta Venezuela - (13m a eje - 26m totales)

Lejos de ser una legislación estable, se ha producido en varias etapas y ordenanzas

Se conocen varios estudios sobre el Plan de Autopistas Urbanas, su contexto político ligado a la última Junta Militar y el terrorismo de Estado. Se desconocen estudios sobre este tipo de episodios barriales secundarios

Metodología

- 1 Antecedentes y situación actual - Breve recorrido histórico y descripción de condiciones generales
- 2 Relevamiento en el caso de estudio específico (Bulnes - Boedo) de los espacios públicos emergentes como efectos inesperados de la materialización de los retiros obligatorios.
- 3 Análisis de pertinencia y deseabilidad de continuación con planes de ensanche de calles
- 4 Análisis de pertinencia y deseabilidad de “conversión” a planes de ensanche de veredas
- 5 Planteo de escenarios posibles de intensificación de uso de estos espacios públicos

Recuento histórico

Análisis gráfico

Producción “proyectual” de escenarios posibles

Aporte previsto de la tesis

Un estudio general sobre el estado actual de las calles “a medio ensanchar”. (su nivel de completamiento)

Resultados de factibilidad o deseabilidad de mantener el criterio para ensanche de calles.

Resultados de factibilidad o deseabilidad de mantener el criterio para ensanchar veredas, generar espacio público y micro zonas verdes a través de técnicas participativas

Plantear escenarios que incluyan la incorporación de plazoletas, especialmente en una de las comunas con menor cantidad de espacios verdes de la ciudad

Plan de trabajo

A definir

Índice posible

1 Intro general

Definición de campo - metodología - objeto de estudio - hipótesis

2 Referencias históricas

General: Ataque 77: demoliciones para abrir paso al automotor

Marco histórico - político argentino

Generalidades del Código de Planeamiento Urbano de 1977

En “la ciudad arterial” los glóbulos rojos son los autos

Autopistas y avenidas: circule por favor

Ensanche de Boedo (año 44?)

Creación calle Boedo: Disposición del Presidente de la Corporación Municipal, Torcuato de Alvear, del 6/3/1882 (Archivo Histórico Municipal, Legajo 3, 1882. Obras Públicas). (Piñeiro 2003)

Ordenanza (77?)

Ordenanza “definitiva” 89 - 90

3 Relevamiento parcela por parcela (afectadas) en Bulnes Boedo desde Av. Díaz Velez hasta Venezuela

En que año se construyeron y que ordenanza estaba vigente

Afectación anterior o posterior

Estado actual (c respecto a retiro)

Función actual (residencial comercial desocupada)

4 Configuración de planos / mapas volcando la información relevada

5 Producción de escenarios posibles

Axonometrías contemplado distintas posibilidades de consolidación de nueva línea de edificación

Bibliografía más relevante

Arlt, Roberto. “Silla en la vereda”. En *Aguafuertes Porteñas. Original de 1933 (chequear)* <http://biblioteca.derechoaleer.org/biblioteca/roberto-arl/aguafuertes-portenas/silla-en-la-vereda.html> (accedido Junio de 2018)

Eco, Umberto. Como se hace una tesis. Técnicas y procedimientos de estudio, investigación y escritura. versión castellana de LUCÍA BARANDA y ALBERTO CLAVERÍA IBÁÑEZ. Original: “Come si fa una tesi di Laurea” Milan: Bompiani. 1977

Castells, Manuel. La cuestión urbana. Siglo XXI editores. 1974

Charrière, Margarita. (ed.) “Antecedentes históricos”, en *Las normas urbanas en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires: período 2007 - 2011*. Buenos Aires : Consejo Profesional de Arquitectura y Urbanismo , 2013.

Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) *Superficie de espacios verdes por habitante por comuna. Ciudad de Buenos Aires. Años 2006/2016*.
<http://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/?p=27349> Accedido junio de 2018

Fernández, Roberto. Inteligencia Proyectual. Un manual de investigación en arquitectura. Colección UAI investigación. Buenos Aires: Teseo. 2013

Fraser, Nancy. “Rethinking the Public Sphere: A Contribution to the Critique of Actually Existing Democracy” *Social Text* 25.26 (1990): 56 - 80. Web. 24 July 2010.

Gehl, Jan. Cities for people. 2010

Gehl, Jan. Life between buildings. 1971

Habermas, Jurgen. The Structural Transformation of the Public Sphere: An Inquiry Into a Category of Bourgeois Society

Harvey, David. Espacios de la esperanza. Madrid: Akal. 2003

Jacobs, Jane. The Death and Life of Great American Cities. vols. New York: Random House, 1961.

La Varra, Giovanni. Post it city.
<http://www.ciutatsocasionals.net/textos/textosprincipalcast/lavarracataleg.htm>

Laura, Guillermo. *La ciudad arterial*. 1970. <urbanismo> <buenos aires> <dictadura>
<cacciatore>

Lefebvre, Henri. El derecho a la ciudad. 1967

Lefebvre, Henri. The Production of Space. Oxford ; Cambridge, Mass.: Basil Blackwell, 1991.

Lynch, Kevin. La imagen de la ciudad.

Menazzi Canese, Luján. *Ciudad en dictadura. Procesos urbanos en la ciudad de Buenos Aires durante la última dictadura militar (1976-1983)*. Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. [En línea]. Barcelona: Universidad de Barcelona, 10 de febrero de 2013, vol. XVII, nº 429. <<http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-429.htm>>. [ISSN: 1138-9788]. <autopistas> <ensanches viales> <sociología> <dictadura>

Mumford, Lewis. *The City in History: Its Origins, Its Transformations, and Its Prospects*. New York: Harcourt, Brace & World. 1961

Piñeiro, Alberto Gabriel. *Las calles de Buenos Aires. Sus nombres desde la fundación hasta nuestros días*. Buenos Aires: Instituto Histórico de la Ciudad de Buenos Aires. 2003
http://www.buenosaires.gob.ar/sites/gcaba/files/documents/las_calles_de_buenos_aires.pdf Accedido junio 2018

Romero, Gustavo y Mesías, Rosendo (coords.). La participación en el diseño urbano y arquitectónico en la producción social del hábitat. Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el desarrollo CYTED. 2004

Sennett, Richard. *The conscience of the eye: the design and social life of cities*. New York: Alfred A. Knopf. 1990.

Sorando, Daniel y Ardura, Alvaro: *First We Take Manhattan. La destrucción creativa de las ciudades*, Madrid, Catarata, 2016.

Suarez, Odilia. *Planes y Códigos para Buenos Aires. 1925 - 1985*

Subsecretaría de Planeamiento / Ministerio de Desarrollo Urbano / Gobierno Autónoma de la Ciudad de Buenos Aires. *Modelo Territorial Buenos Aires 2010-2060*. Buenos Aires: 2009

Tella, Guillermo. *Planificar la Ciudad: Estrategias para intervenir territorios en mutación*. Buenos Aires: Diseño Editorial. 2014

Tella, Guillermo. *Espacio, poder e identidad: Hacia un estatus urbano de lugar*. Buenos Aires: Ediciones UNGS, Colección Cuestiones Metropolitanas. 2015

Torres, H. *El Mapa Social de Buenos Aires (1940-1990)*. Buenos Aires: Ed. Dirección de Investigaciones, Secretaría de investigación y Posgrado de la Facultad de Arquitectura/UBA, 2006.



Tyler, Nick. Visión y experiencia respecto a la movilidad. En Notas CPAU n° 39 (Movilidad) mayo 2018. Pgs. 12 - 13. Buenos Aires <proxémica> <peatonalización>

Whyte, William. The social life of small urban places. 1980 <estudios urbanos> <observación>